

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HOÁ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 19 /TTr-UBND

Thanh Hoá, ngày 18 tháng 02 năm 2019

TỜ TRÌNH

Đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án xây dựng hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu quản lý tài nguyên và môi trường tỉnh Thanh Hóa

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ quy định của Luật Đầu tư công ngày 18/6/2014; Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật Bảo vệ môi trường ngày 23/6/2014; Luật Công nghệ thông tin ngày 29/6/2006; Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về việc hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm; số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020; số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; số 102/2009/NĐ-CP ngày 06/11/2009 về quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước; số 73/2017/NĐ-CP ngày 14/6/2017 về thu thập, quản lý, khai thác và sử dụng thông tin, dữ liệu tài nguyên và môi trường;

Căn Quyết định số 179/2004/QĐ-TTg ngày 06/10/2004 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chiến lược ứng dụng và phát triển công nghệ thông tin tài nguyên và môi trường đến năm 2015, định hướng đến năm 2020;

Căn cứ Thông tư số 06/2011/TT-BTTTT ngày 28/02/2011 của Bộ Thông tin và Truyền thông quy định về lập và quản lý chi phí đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin;

Căn cứ Nghị quyết số 26/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh về dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2017; Nghị quyết số 80/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của HĐND tỉnh về việc phân bổ dự toán chi ngân sách địa phương năm 2018; Kết luận số 289/KL-HĐND ngày 24/5/2018 của Thường trực HĐND tỉnh tại Phiên họp thứ 11; Nghị quyết số 119/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh về việc phân bổ ngân sách địa phương năm 2019 tỉnh Thanh Hóa;

Trên cơ sở đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Tờ trình số 28/TTr-STNMT ngày 09/01/2019 (kèm theo báo cáo kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 7036/SKHĐT-CNDV ngày 24/12/2018; dự thảo quy chế quản lý, vận hành dự án tại Công văn số 491/STNMT-CNTT ngày 25/01/2019 và các hồ sơ liên quan), UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án xây dựng hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu quản lý tài nguyên và môi trường tỉnh Thanh Hóa, với những nội dung chính như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN

1. Sự cần thiết phải đầu tư

Để tăng cường năng lực quản lý nhà nước về lĩnh vực tài nguyên và môi trường, xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu khung của ngành tài nguyên môi trường tỉnh Thanh Hóa, đảm bảo tính thống nhất về thông tin giữa các cấp, thì việc đầu tư xây dựng hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu quản lý tài nguyên và môi trường tỉnh Thanh Hóa là thực sự cần thiết.

2. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và quy hoạch phát triển ngành

Việc đầu tư dự án sẽ góp phần đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong các cơ quan Nhà nước; nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quản lý ngành tài nguyên môi trường trên địa bàn; phù hợp với mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

3. Các thông tin chung của dự án

3.1. Tên Dự án: xây dựng hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu quản lý tài nguyên và môi trường tỉnh Thanh Hóa.

3.2. Chủ đầu tư: Sở Tài nguyên và Môi trường.

Đây là dự án đầu tư thuộc lĩnh vực công nghệ thông tin, phục vụ hoạt động quản lý của Ngành Tài nguyên và Môi trường và Sở Tài nguyên và Môi trường là đơn vị trực tiếp quản lý, sử dụng công trình sau khi hoàn thành đưa vào sử dụng, nên việc giao Sở Tài nguyên và Môi trường làm chủ đầu tư dự án là phù hợp.

3.3. Mục tiêu đầu tư: xây dựng cơ sở dữ liệu tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh để phục vụ công tác quản lý nhà nước về tài nguyên môi trường, đảm bảo khả năng tiếp cận và sử dụng, khai thác thông tin cho mọi đối tượng có nhu cầu; đồng thời, làm cơ sở kết nối với cơ sở dữ liệu quốc gia về tài nguyên và môi trường.

3.4. Quy mô đầu tư:

- Xây dựng hệ thống quản lý, cung cấp, khai thác, công bố dữ liệu, tích hợp trên cổng thông tin điện tử Sở Tài nguyên và Môi trường và cơ sở dữ liệu thanh tra, kiểm tra lĩnh vực Tài nguyên và Môi trường;

- Xây dựng cơ sở dữ liệu tài nguyên và môi trường trong các lĩnh vực: đo đạc bản đồ, môi trường, tài nguyên nước, khoáng sản, khí tượng thủy văn và biến đổi khí hậu, biển - hải đảo, đất đai;

- Xây dựng các phân hệ phần mềm hỗ trợ xử lý nghiệp vụ và cập nhật cơ sở dữ liệu tài nguyên và môi trường tỉnh Thanh Hóa;

- Mua sắm phần mềm bản quyền phục vụ triển khai và vận hành hệ thống: đầu tư phần mềm gốc, hệ quản trị cơ sở dữ liệu phục vụ xây dựng, quản lý, lưu trữ và cung cấp dữ liệu tài nguyên và môi trường của tỉnh

Các nội dung đầu tư nêu trên là phù hợp với các nhóm thông tin, dữ liệu chuyên ngành tài nguyên môi trường, được quy định tại Điều 4 Nghị định 73/NĐ-CP ngày 14/6/2017 của Chính phủ về thu thập, quản lý, khai thác và sử dụng thông tin, dữ liệu tài nguyên và môi trường.

3.5. Địa điểm đầu tư: Sở Tài nguyên và Môi trường Thanh Hóa.

3.6. Dự án nhóm: Nhóm C trọng điểm.

3.7. Tổng mức đầu tư: Khoảng 35.400 triệu đồng.

Dự kiến tổng mức đầu tư nêu trên được xác định trên cơ sở căn cứ vào các Nghị định của Chính phủ, Thông tư của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Thông tin và Truyền thông, Bộ Tài chính và Quyết định số 2378/QĐ-BTTTT ngày 30/12/2016 của Bộ Thông tin và Truyền thông công bố định mức chi phí quản lý dự án, chi phí tư vấn đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng vốn ngân sách nhà nước.

3.8. Nguồn vốn và cơ cấu vốn đầu tư: vốn ngân sách tỉnh trong dự toán ngân sách hàng năm (nguồn sự nghiệp môi trường)

Đây là dự án thuộc lĩnh vực công nghệ thông tin, phục vụ hoạt động quản lý của ngành tài nguyên và môi trường, nên việc sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh trong dự toán ngân sách hàng năm (nguồn sự nghiệp môi trường) để đầu tư dự án là phù hợp với quy định hiện hành của pháp luật.

3.9. Khả năng cân đối vốn:

Theo Nghị quyết số 26/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016, Nghị quyết số 80/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 và Nghị quyết số 119/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh, mỗi năm ngân sách tỉnh (trong đó có nguồn sự nghiệp môi trường) bố trí khoảng 500 tỷ đồng để thực hiện Đề án xây dựng chính quyền điện tử và phát triển dịch vụ tỉnh thông minh và dự kiến ổn định đến năm 2020, nên đảm bảo khả năng bố trí vốn cho dự án xây dựng hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu quản lý tài nguyên và môi trường tỉnh Thanh Hóa.

3.10. Thời gian thực hiện: 2019 - 2020.

4. Phân tích, đánh giá sơ bộ tác động về môi trường, xã hội; xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội

Dự án xây dựng hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu quản lý tài nguyên và

môi trường tỉnh Thanh Hóa khi hoàn thành sẽ đáp ứng yêu cầu đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động và công tác quản lý lĩnh vực tài nguyên và môi trường trên địa bàn, góp phần đổi mới cách tiếp cận, khai thác thông tin cho các đối tượng có nhu cầu; đồng thời, làm cơ sở kết nối các cơ sở dữ liệu quốc gia về tài nguyên và môi trường.

5. Về dự kiến cơ chế vận hành sau khi dự án hoàn thành đưa vào hoạt động: có dự thảo kèm theo.

II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ VÀ TRÌNH PHÊ DUYỆT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN

1. Thực hiện chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 645/CV-HĐND ngày 29/10/2018, UBND tỉnh đã có Công văn số 14124/UBND-THKH ngày 08/11/2018 giao Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư và các ngành, đơn vị liên quan giải trình, làm rõ một số nội dung trong báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án xây dựng hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu quản lý tài nguyên và môi trường tỉnh Thanh Hóa.

2. Sở Tài nguyên và Môi trường có Tờ trình đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án xây dựng hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu quản lý tài nguyên và môi trường tỉnh Thanh Hóa.

3. UBND tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu, thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án, theo đúng quy định tại Khoản 2 Điều 29 Luật Đầu tư công.

4. Trên cơ sở báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức thẩm định và có báo cáo kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án tại Công văn số 7036/SKHĐT-CNDV ngày 24/12/2018 (kèm theo ý kiến tham gia của Sở Thông tin và Truyền thông tại Công văn số 1018/STTT-KHTC ngày 14/8/2018, của Sở Khoa học và Công nghệ tại Công văn số 739/SKH-CN-PTTL ngày 01/8/2018, của Sở Tài chính tại Công văn số 3032/STC-QLNS.TTK ngày 01/8/2018, của Cục Công nghệ thông tin và Dữ liệu tài nguyên môi trường, Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 632/CNĐT-HTTT ngày 14/9/2018). Nội dung báo cáo thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư đảm bảo theo đúng quy định tại Điều 24 Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ.

5. Trên cơ sở kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài nguyên và Môi trường đã hoàn chỉnh hồ sơ theo quy định tại Điều 22 Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ và có Tờ trình số 28/TTr-STNMT ngày 09/01/2019 đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.

6. Dự án xây dựng hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu quản lý tài nguyên và môi trường tỉnh Thanh Hóa có dự kiến tổng mức đầu tư 35.400 triệu đồng,

thuộc tiêu chí dự án nhóm C trọng điểm (quy định tại Điều 10 Luật Đầu tư công và Nghị quyết số 127/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh), thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh, quy định tại Điểm b Khoản 5 Điều 17 Luật Đầu tư công.

III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Tờ trình số 28/TTr-STNMT ngày 09/01/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường.

2. Công văn số 7036/SKHĐT-CNDV ngày 24/12/2018 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

3. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án xây dựng hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu quản lý tài nguyên và môi trường tỉnh Thanh Hóa.

4. Công văn số 632/CNTT-HTTT ngày 14/9/2018 của Cục Công nghệ thông tin và Dữ liệu tài nguyên môi trường, Bộ Tài nguyên và Môi trường.

5. Dự thảo Quy chế quản lý, vận hành, khai thác và sử dụng hệ thống cơ sở dữ liệu tài nguyên và môi trường tỉnh Thanh Hóa.

6. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án xây dựng hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu quản lý tài nguyên và môi trường tỉnh Thanh Hóa (kèm theo báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp).

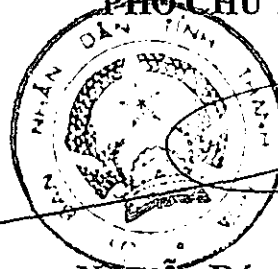
Sau khi HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án theo thẩm quyền, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các sở, ban, ngành liên quan và chủ đầu tư triển khai thực hiện dự án, đảm bảo tuân thủ đúng các quy định hiện hành của pháp luật.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh VP UBND tỉnh;
- Các sở: Kế hoạch và Đầu tư;
Tài nguyên và môi trường;
- Lưu: VT, THKH.
(3444.2019)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Đức Quyền